София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

Българска асоциация на консултантите по европейски програми

ДО

Г-н ПРЕСЛАВ БОРИСОВ
Заместник-министър на Земеделието и храните на Република България

Г-жа КАЛИНА ИЛИЕВА
Изпълнителен директор на Държавен фонд „Земеделие"

КОПИЕ ДО:

Г-н МИРОСЛАВ НАЙДЕНОВ
Министър на Земеделието и храните на Република България

Г-жа ДЕМИНА БАЙРАКТАРСКА
И.Д. Директор на Дирекция „Програма за развитие на селските райони” към МЗХ

Г-жа ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
Председател на Парламентарната комисия по Земеделието и горите

Г-н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
Министър по управление на средствата от Европейския съюз

Г-н СВЕТЛИН ТАНЧЕВ
Председател на Парламентарната комисия по Европейските въпроси и контрол на европейските фондове на четиридесет и първо Народно събрание

Г-жа ЮЛИАНА НИКОЛОВА
Секретар на Съвета за управление на средствата от ЕС към Министерски Съвет

Г-н ЕВГЕНИЙ ИВАНОВ
Изпълнителен директор КРИБ

София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

Относно: СТАНОВИЩЕ НА БАКЕП ОТНОСНО ПРИМЕРЕН ГРАФИК ЗА ПРИЕМ И ОБРАБОТКА НА ПРОЕКТИ ПО ПРСР ЗА КАЛЕНДАРНАТА 2010

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР И ГОСПОЖО ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР,

ВЪВ ВРЪЗКА С ПУБЛИКУВАНИЯ ПРИМЕРЕН ГРАФИК ЗА ПРИЕМ И ОБРАБОТКА НА ПРОЕКТИ ПО ПРСР ЗА КАЛЕНДАРНАТА 2010, ПРИЛОЖЕНО ВИ ПРЕДСТАВЯМЕ НА ВАШЕТО ВНИМАНИЕ ОФИЦИАЛНОТО СТАНОВИЩЕ НА БЪЛГАРСКАТА АСОЦИАЦИЯ НА КОНСУЛТАНТИТЕ ПО ЕВРОПЕЙСКИ ПРОГРАМИ:

I. Общи предложения във връзка с примерния график за прием и обработка на проектни предложения по ПРСР за календарната 2010 година.

✓ Хронологично разглеждане по прозорци със съответните бюджети на всички подадени проектни предложения по всяка от посочените мерки и тяхната оценка преди отварянето на съответната мярка с нови прозорци и бюджети към тях.

С оглед на определяне на бюджет за следващ конкретен прозорец на прием и оценка на заявления за подпомагане е необходимо процеса по оценка (положителна или отрицателна) на ВСИЧКИ заявления за подпомагане , подадени през предходните прозорци да бъде приключила. По мерки 121, 312, 321 и 322 поради натрупано голямо количество проекти, надхвърлящи определените бюджети по предходните прозорци е задължително приключване на оценката,включително и на на казусните проект по тези меркии, за да може да се определи дали има наличен ресурс за приемане на нови проекти. В тази връзка е необходимо спазване на принципа на разглеждане на Заявленията за подпомагане по реда на постъпване в ОРА, а не съгласно срока на постъпване в ЦУ на РА.

II. Предложен примерен график за прием и обработка на проекти по ПРСР за календарната 2010 по Ос 1

1. Мярка 121.

1.1. Мярка 121 – коментари:

✓ В съответствие с публикуваните от страна на ДФЗ данни за изпълнението на ПРСР, към 15.03.2010 г. по Мярка 121, остават 617 проекта за обработка, включително проектите, които са с казуси. Тези проекти са подавани в различни прозорци за прием и обработка на проекти, а именно: период 17.04.2008-13.05.2009 (първи прозорец), период 14.05.-30.06.2009 г. (втори прозорец), период 06.07.– 31.08.2009 г. (трети прозорец), период 02.09.-30.09.2009 г. (четвърти прозорец), период 01.10.-02.11.2009 г. (пети прозорец по нерезервираните бюджети) и период 01.10.-22.12.2009 г. (пети прозорец по гарантираните бюджети), като за всеки от прозорците има определен бюджет според издадените заповеди от изпълнителния директор на ДФЗ, утвърдени от министъра на земеделието и храните. За да се спазят изискванията на програмата и утвърдените контролни процедури на ДФЗ е необходимо пълното разглеждане на всички

проекти, подадени в един период на прием на проекти, тяхното одобрение или отхвърляне, за да може да се определи каква част от бюджета е изразходван и каква част остава за следващия период. В тази връзка, за да може да се отвори Мярка 121 за прием на заявления за подпомагане е необходимо всички неразгледани 617 проекта към 15.03.2010 г. да бъдат обработени преди отварянето на мярката в средата на юни 2010 г.

✓ Част от необработените проекти по Мярка 121 по данни от ДФЗ са на свързани фирми. БАКЕП се запозна с предоставената информация на сайта на Министерство на земеделието и храните по отношение на Решения от заседание на УС към УО на ПРСР, проведено на 18.03.2010 г., а именно: „УО одобрява входираните към днешна дата проекти да бъдат обработени по следната процедура: Максималният размер на общите допустими разходи, за периода на прилагане на ПРСР не трябва да надвишава размера определен в наредбата, приложима за съответната мярка, за кандидати и/или ползватели, които са предприятия партньори и/или свързани предприятия по смисъла на Закона за малките и средни предприятия.”

С оглед на настоящите условия по ПРСР, както и забележките от страна на ЕК по програма САПАРД, да се посочат ясни и точни критерии на свързаните предприятия и в кои случаи се счита, че са създадени изкуствени условия (да се определи точно в съответствие с кой закон да е свързаността), зада могат да потенциалните бенефициенти кандидатстват по мярка 121,дори и общо до максималния размер по мярката. Това ограничение може да се въведе след промяна на наредбата, и да не се прилага за кандидати, подали заявления за подпомагане до промяната на наредбата.

Това решение променя условия за кандидатстване със задна дата и от юридическа гледна точка е недопустимо. Бихме искали да Ви предупредим за опасността бенефициентите неправомерно ощетени от това решение да заведат дела срещу фонда, които след спечелването им, ще трябва да бъдат разплатени от Националния Бюджет!

✓ Имайки предвид ситуацията на икономическа и финансова криза, може да се очаква, че част от одобрените проекти, за които са заделени средства, няма да бъдат изпълнени, което ще доведе до загуба на средства от програмата. В тази връзка предлагаме, разгледаните проекти, за които няма финансов ресурс да не бъдат отхвърляни, а да се изчака освобождаване на средства до средата на следващата година, като за това кандидатите бъдат предварително уведомени и се изиска тяхното съгласие.

✓ От друга страна има бенефициенти, които се отказват от изпълнение на договорите си, но в същото време задържат средства. Възможно е два месеца (или друг подходяш срок) преди изтичане на срока за изпълнение на инвестиционните намерения ДФЗ да изпраща писма, с които да изисква потвърждаване от страна на бенефициентите за изпълнение на договора.

✓ Моля за Вашето становище относно предвиденото отваряне за прием и обработка на проекти на Мярка 121, негарантирани бюджети за периода 14/06/2010-16/07/2010, а именно, какви инвестиции ще бъдат подпомагани и с какви средства ще отвори мярката.

1.2. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 121:

✓ Предлагаме да се определи период за прием и обработка на проекти за инвестиции за прилагане на Директива 91/676/ЕИО, както следва: 14/06/2010-26/09/2010.

Съгласно последните промени в Наредба №8 „Модернизиране на земеделските стопанства”, обнародвани към днешна дата, инвестициите за прилагане на Директива 91/676/ЕИО се отпускат за проекти, одобрени за подпомагане до 31.12.2010 година. Предвид обстоятелството, че 15% от Общия бюджет по мярката до 31.12.2010 година се заделят за такива инвестиции и малкия оставащ срок за постигане на тези стандарти предлагаме, за да не се загубят тези средства, да се удължи срока за прием на проекти до 26/09/2010. В по-голямата си част тези проекти включват разработване на технически проекти, които биха отнели значителна част от времето за подготовка на проекти. От друга страна, този период за прием на проекти ще остави достатъчно време за тяхното разглеждане и одобрение до 31/12/2010 година, когато изтича срока по Наредба.

Считаме, че по-кратки срокове при липса на ясни и разписани в наредбата условия за конкретни инвестиции към настоящия момент ще доведат до малък интерес към такъв тип проекти и съответно нисък процент на усвояване на заделения ресурс.

✓ Предлагаме да се определят застъпващи се двумесечни периоди (т.е. първи период на прием на проекти от 14/06/2010 до 13/08/2010, втори период на прием на проекти от 16/08/2010 до 15/10/2010 и трети период на прием на проекти за годината от 18/10/2010 до 17/12/2010) за прием и обработка на проекти, чийто инвестиции са по гарантирани бюджети (извън инвестиции за прилагане на Директива 91/676/ЕИО) и ЕПИВ за периода от 14/06/2010 до 17/12/2010.

С настоящото предложение се цели да се даде възможност на кандидатите да се запознаят с детайлно определените инвестиции по гарантираните бюджети за привеждане на стопанствата в съответствие с изискванията на Стандартите на Общността и да подготвят проекти, отговарящи на изискванията. Подготовката на голяма част от проектите ще изисква разработване на технически проекти и поради това ще е необходимо повече време за разработване и подаване на заявления за подпомагане.

Разделянето на периода до края на годината на двумесечни прозорци за прием на заявления ще позволи усвояване на заделените по тези гарантирани бюджети средства, като осигури и време на администрацията да разгледа и оцени проектните предложения, подадени във всеки от така определените прозорци.

2. Мярка 123.

2.1. Мярка 123 – коментари:

✓ По данни от Справката за приетите заявления, одобрени проекти и извършени плащания по стартиралите мерки от ПРСР към 15.03.2010 година, по Мярка 123 са подадени 138 проекта, на обща стойност от 226 118 037 лева и стойност на исканата субсидия от 113 059 019 лева, при общ бюджет на Мярка от 472 031 031 лева за периода 2007 -2013 година. Към настоящия момент, все още няма одобрени проекти по тази мярка, а интереса към нея

намалява. За да не се загубят парите по тази мярка е необходимо преработвателите да се стимулират да кандидатстват!

✓ През последната половин година доби популярност „Списъка с неизрядни длъжници на ДФЗ”, който включва голяма част от преработвателните предприятия в сектора, кандидатствали по програма САПАРД. Този списък не беше публикуван официално, както и фирмите в списъка не бяха уведомени, че Фонда ги разглежда като неизрядни длъжници. От друга страна, всички влезли в списъка не могат да имат одобрени проекти по Мярка 123. Моля да се въведе система, при изпратено запитване, ДФЗ да отговаря в кратки срокове – до 3 дни, дали дадена фирма е в списъка или не, за да е ясно дали може да подготвя и подава проект или не.

2.2. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 123:

✓ Предлагаме да се определят застъпващи се двумесечни периоди за прием и обработка на проекти до края на годината за всички инвестиции по Мярка 123. Становището на БАКЕП е, че за мярка 123, е наложително да се даде по-дълъг срок за прием на проектни предложения по две основни съображения:

- Разработването на проектни предложения по тази мярка включва в почти всички случаи проектиране и издаване на разрешително за строеж, което се подава с проектната документация. В тази връзка, ***определеният едномесечен срок е нереалистичен и крайно недостатъчен за подготовка на проектни предложения***.
- интереса по тази мярка не е голям, поради негативното настроение, насаждано към инвестиционните проекти на преработвателите по Програма САПАРД, необработването на подадени проекти вече повече от година, както и липсата на информация, относно отварянето на мярката дългосрочно във времето. Тези фактори сериозно застрашават усвояването на средства по нея.
- Мярката е от основно значение за подпомагането на българските преработватели на земеделски продукти в условия на криза и е необходимо да бъдат направени сериозни стъпки за подпомагане на потенциалните кандидати, както и **осигуряване на необходимото време и информация** за подготовка на техните инвестиционни проекти;

III. Предложен примерен график за прием и обработка на проекти по ПРСР за календарната 2010 по Ос 3

1. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 311 "Разнообразяване към неземеделски дейности":

✓ Предлагаме да се определят застъпващи се двумесечни периоди за прием и обработка на проекти до края на годината, поради ниския интерес към мярката и заплахата да загубим ресурса, заделен по нея.

2. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 312 "Подкрепа за създаване и развитие на микропредприятия":

✓ По тази Мярка, по данни от Справката за приетите заявления, одобрени проекти и извършени плащания по стартиралите мерки от ПРСР към 15.03.2010 година, има 787 неразгледани проекта. Предлагаме Мярката да се отваря за прием на проектни предложения само след пълното разглеждане, одобрение или отхвърляне на вече подадените проекти.

3. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 321"Основни услуги за населението и икономиката в селските райони":

По тази Мярка, по данни от Справката за приетите заявления, одобрени проекти и извършени плащания по стартиралите мерки от ПРСР към 15.03.2010 година, има ***396 неразгледани проекта***. Предлагаме Мярката да се отваря за прием на заявления за подпомагане само след пълното разглеждане, одобрение или отхвърляне на вече подадените проекти.

4. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 322 "Обновяване и развитие на населените места":

По тази Мярка, по данни от Справката за приетите заявления, одобрени проекти и извършени плащания по стартиралите мерки от ПРСР към 15.03.2010 година, има над ***100 неразгледани проекта***. Предлагаме Мярката да се отваря за прием на заявления за подпомагане само след пълното разглеждане, одобрение или отхвърляне на вече подадените проекти.

5. Промяна на примерен график за прием и обработка на проекти по Мярка 313 "Насърчаване на туристическите дейности":

✓ Предлагаме да се определят застъпващи се двумесечни периоди за прием и обработка на проекти до края на годината, поради ниския интерес към мярката и заплахата да загубим ресурса, заделен по нея.

Като се има предвид, че по мерки 312, 321 и 322 общия брой необработени проекти към момента е около 1 400, за да може безпроблемно да се отвори приема на зявления за подпомагане по останалите мерки – 111, 121, 122, 123, 141, 142, 223, 226, 311 и 313, препоръчваме отваряне на мерки 312, 321 и 322 само при приключило разглеждане на всички подадени до момента проекти, дори и това да се случи в края на 2010 г.

В допълнение, за да има възможност потенциалните получатели на помощта по ПРСР да могат да подготвят качествени проекти за кандидатстване, е необходимо съответните актуализирани наредби по мерките, които ще се отварят, да бъдат обнародвани поне няколко месеца преди отварянето на приема на заявления за подпомагане и/или преди крайния срок за прием на проекти. Това се отнася особено, за мерки 121, 123 и 311, тъй като естеството на проектите по тези мерки е свързано с постигане на стандарти и съответното проектиране, което отнема повече време за подготовка.

София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

Приложено ви изпращаме таблица, в която е обобщено предложението на БАКЕП относно графика на отваряне на мерките по ПРСР през 2010 г.

Искаме още веднъж да изразим нашата подкрепа за ускоряването на процеса по прилагане на ПРСР, както и за извършването на своевременни плащания по ПРСР, за да не се изгубят част от предвидените индикативни бюджети за 2007, 2008 и 2009 г. по ПРСР, които възлизат на над 2.5 млрд. лв.

гр. София, хх.хх.хххх г. С уважение,

КРАСИМИР КИРЯКОВ
Председател на УС на БАКЕП