София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

Българска асоциация на консултантите по европейски програми

ДО
Г-н МИРОСЛАВ НАЙДЕНОВ
Министър на земеделието и храните на Република България

КОПИЕ ДО:
Г-жа КАЛИНА ИЛИЕВА
Изпълнителен Директор на Държавен Фонд „Земеделие”

Г-жа ЦВЕТАНКА ПАЛАЗОВА
Директор на Дирекция „Програма за развитие на селските райони” към МЗХ

Г-жа ЮЛИАНА НИКОЛОВА
Ръководител на Секретариата към Съвета за управление на средствата от ЕС

Г-жа ДИСЛАВА ТАНЕВА
Председател на ПК по Земеделието и Горите

Относно: **ДОПЪЛНЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ОБРАБОТКА ОТ СТРАНА НА ДФ „ЗЕМЕДЕЛИЕ” – РАЗПЛАЩАТЕЛНА АГЕНЦИЯ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА ЗА ПОДПОМАГАНЕ И ЗАЯВКИТЕ ЗА ПЛАЩАНЕ ПО МЕРКИТЕ ОТ ПРОГРАМТА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2007-2013 Г. (ПРСР) И ПРИОРИТЕТИ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРИЛАГАНЕТО НА МЕРКИТЕ ОТ ПРСР**

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,

Във връзка с изключително позитивната реакция от страна на институциите на предложенията, входирани официално в МЗХ на 10 Ноември 2009 г., бихме искали да представим допълнителни и по-конкретни предложения за оптимизация изпълнението на „Програмата за развитие на селските райони”.

Считаме, че тяхното въвеждане ще направи управлението на програмата радикално по-прозрачно и ефективно и ще доведе до по-висока и правилна усвояемост на средствата по ПРСР.

София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

Направените предложения покриват целия проектен цикъл и представляват съвместната позиция на следните консултантски компании обединяващи значим експертен капацитет по ПРСР извън държавната администрация, членове на Българската асоциация на консултантите по европейски програми:

ВОКА КОНСУЛТ ООД
ЕЛАНА ИНВЕСТМЪНТ АД
ФОРЕМ КОНСУЛТИНГ ООД
КС 2 ЕООД
НЮ АЙ АД
ПРОГРАМ КОНСУЛТИНГ ООД
АДД ПРОЕКТИ ЗА РАЗВИТИЕ ЕООД
БС СЕРДОН ООД
ЕВРО ЛИНК И КО ООД
Александър Бабинов

ФОНДАЦИЯ „ЦПУР-БЪЛГАРИЯ”
ЕВРОКОНСУЛТАНТС БЪЛГАГИЯ С.А. АД
ПРАЙМ КОНСУЛТИНГ ООД
ИНТЕЛАДВАЙЗЪРС ООД
ДСК БУЛ-ПРОДЖЕКТ ООД
ОГРА КОНСУЛТИНГ ООД
НИКОЛ - 2000 ЕООД
Ралица Ковачева
Олга Борисова

Изразяваме готовност за оказване на постоянна външна експертна подкрепа в по-нататъшния процес на оптимизиране на ПРСР и бихме искали да потвърдим желанието си наши представители да бъдат включени в работни групи.

Надяваме се това да бъде началото на едно дълготрайно и ползотворно сътрудничество с МЗХ с цел продължаване процеса на оптимизиране изпълнението на „Програмата за развитие на селските райони”.

гр. София, 19.11.2009 г.

С уважение,

КРАСИМИР КИРЯКОВ
Председател на УС на БАКЕП

София 1000, ул. „Хан Аспарух” 36, ет. 1, ап. 1
Мобилен: +359886989836 E-mail: chernova@bakep.org Web: http://www.bakep.org

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ОРГАНИЗАЦИЯТА НА ОБРАБОТКА ОТ СТРАНА НА ДФ „ЗЕМЕДЕЛИЕ” – РАЗПЛАЩАТЕЛНА АГЕНЦИЯ НА ЗАЯВЛЕНИЯТА ЗА ПОДПОМАГАНЕ И ЗАЯВКИТЕ ЗА ПЛАЩАНЕ ПО МЕРКИТЕ ОТ ПРОГРАМТА ЗА РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ 2007-2013 Г. (ПРСР) И ПРИОРИТЕТИ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРИЛАГАНЕТО НА МЕРКИТЕ ОТ ПРСР

N	Предложение	Обосновка
1	Всички заявления за подпомагане по мярка 121 „Модернизиране на земеделските стопанства” (мярка 121) приети в рамките на първия „прозорец” от 17.04.2008 г. до 13.05.2009 г. да бъдат обработени до 31.12.2009 г., минимум до етап подписана от страна на изпълнителния директор на ДФЗ – РА заповед за одобрение или отхвърляне на проекта, включително и проектите, които са докладвани на Експертни комисии за осигуряване на прозрачност (ЕКОП) и, по които не е взето окончателно решение поради възникнали казуси и необходимост от допълнителни проверки.	Съгласно чл. 6, ал. 1 и 2, от наредба номер 8 от 03.04.2008 г. за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка „Модернизиране на земеделските стопанства” от ПРСР, одобрените проекти до 31.12.2009 г. получават по-голям размер субсидия от проектите, одобрени след 01.01.2010 г. Тъй като по-голямата част от проектите, приети през първия прозорец по мярка 121 към месец ноември 2009 г. са вече обработени и одобрени с по-големия размер субсидия, то, за да се спази принципа на равнопоставеност за всички проекти, подадени в рамките на един прозорец, необработените проекти, трябва да се завършат в посочения срок.
2	В случай на подадени проекти по мерките от ПРСР от страна на потенциални бенефициенти, които са включени в различни списъци за нередности по програма САПАРД, да не се взима окончателно решение по ПРСР, докато не се изясни окончателно ситуацията по програма САПАРД.	Има вероятност, основанието за включване на даден кандидат по мерките от ПРСР в даден списък с нередности по програма САПАРД да е на базата на грешка или да има нужда от допълнителни действия, които може да са в полза на кандидата и това да доведе до изключването му от списъците с нередности. В противен случай, проекта на кандидата по ПРСР може да не бъде одобрен или платен, без да има реално основание за това.
3	До края на януари 2010 г. ДФЗ – РА съвместно с Управляващия орган (УО) на ПРСР да разработят процедура за определяне на справедливата пазарна стойност на инвестициите по заявленията за подпомагане по мярка 123 „Добавяне на стойност към земеделски и горски продукти” (мярка 123). Най-късно до края на март 2010 г. да се обработят заявленията за подпомагане по мярка 123, приети в рамките на първия „прозорец” от 01.11.2008 г. до 15.05.2009 г.	Към ноември 2009 г., по мярка 123 има подадени проекти преди повече от **12 (дванадесет)** месеца. Голяма част от инвестциите по вече подадени проекти са вече изпълнени и кандидатите имат готовност със заявки за плащане. Инвестициите по подадените проекти са съществени по размер и на практика по-голямата част от тях се кредитират от финансови институции и са планирани плащания към тях, свързани с потенциалното изплащане на субсидията. От гледна точка на финансовата криза в момента, допълнително забавяне на процеса на обработка на пректите по мярка 123 и съответно плащанията по тях, може да доведе до фалиране на предприятия от хранително вкусовата промишленост, вместо да бъдат подпомогнати своевременно и това да се превърне в ефективна антикризисна мярка.

4	Най-късно до края на февруари 2010 г. ДФЗ-РА съвместно с УО на ПРСР да направят анализ на размера на усвояемост и интерес към резервираните бюджети по мярка 121. В същото време да се изчисли каква е общата потенциална субсидия на всички проекти подадени по мярка 121 в рамките на периода 14.05. – 30.10.2009 г., които се отнасят по нерезервираният бюджет на мярка 121. Ако анализът показва, че по резервираните бюджети по мярка 121 има вероятност да не се договорират и платят всички предвидени средства, да се информират всички участници по ПРСР каква е възможността за прехвърляне на средства от резервираните бюджети към нерезервирания по мярка 121, както и има ли други източници, от които може да се увеличи нерезервирания бюджет по мярка 121 и в какви срокове може да стане това. Едва след този анализ да се реши как ще се процедира с подадените проекти по мярка 121, които се отнасят по нерезервирания бюджет по мярката.	За периода от 14.05. – 30.10.2009 г. са подадени съществен брой проекти по мярка 121, които се отнасят по нерезервирания бюджет по мярката. Общата потенциална субсидия по тях може да надхвърли 70 млн. евро. В същото време, най вероятно целият нерезервиран бюджет по мярка 121 ще бъде договориран след обработката на проектите от подадени през първия прозорец на мярка 121. В същото време, ДФЗ-РА и УО на ПРСР не уведомиха своевременно потенциалните бенефициенти и кандидати по мярка 121 за тази ситуация и, че има голяма вероятност проектите по мярка 121, подадени след първия прозорец и, които се отнасят по нерезервирания бюджет да не бъдат одобрени поради липса на бюджет. В допълнение, въпреки, че това е било известно на ДФЗ-РА и УО на ПРСР още в края на май 2009, не се спря приема на проекти по нерезервирания бюджет по мярка 121. В следствие на това, по голямата част от подадените проекти по мярка 121 след първия прозорец са вече изпълнени и финансирани с кредит от финансови институции. Неодобрението и съответно неплащането на тези проекти ще доведе до масови фалити в сектор растениевъдство. Ако потенциалните бенефициенти бяха уведомени за тази ситуация, голяма част от тях, щяха да се откажат да кандидатстват. Увеличението на нерезервирания бюджет може да се превърне в ефективна антикризисна мярка за земеделските производители и да доведе до сигурна по-голяма усвояемост по ПРСР. Това е изключително важно, като се вземе предвид, че по ПРСР трябва да се **платят около 1.4 млрд. лв**. до края на 2010 г., като към ноември 2009 г. реалните плащания по ПРСР са под 0.5 млрд. лв.
5	Възможно най-бързо да се съгласува документацията за избор на изпълнител съгласно Закона за обществени поръчки (ЗОП) по всички одобрени проекти на общините по мерки 321 и 322. Да се обработят допълнителните проекти, подадени по мерки 321 и 322, за да се договорира по-най бързия начин определения бюджет по тези мерки за прозорците до 15.09.2009 г. Да се направи анализ за потенциалната усвояемост по мерки 321 и 322 и да се отвори следващ прозорец за прием на проекти с целия останал недоговорираен бюджет за целия програмен период по тези мерки. До края на месеца ДФЗ да подготви и изпрати на всички бенефициенти:	За да стартират реално изпълнение на проектите, общините трябва да изберат изпълнители по одобрените проекти чрез търгове по ЗОП. Това може да стане едва след съгласуване на документацията по ЗОП с ДФЗ-РА. Като се има предвид, че процедурата по ЗОП може да продължи няколко месеца до избор на изпълнител, има вероятност първите проекти на общините да започнат да се изпълняват най-рано в средата на 2010 г. Това може да застраши реализацията на проектите като цяло и най-вече да намали усвояемостта по ПРСР и плащанията по индикативните бюджети в определените срокове. Всяко допълнително забавяне прави още по-труден процеса по реализация на общинските проекти за общини с повече от един одобрени проекти. С цел: 1. За да могат общините да подготвят тръжните

	1. одобрени КССта/Технически спецификации, 2. форма на заявката за авансово плащане и форма на писмената гаранция за искане на авансово плащане.	документи за избор на изпълнител за строителство, доставка, услуги, са нужни променените и одобрени от Фонда количествено- стойностни сметки и технически спецификации; 2. По-скоро общините да могат да поискат авансово плащане.
6	Най-късно края на февруари 2010 г. ДФЗ-РА да публикува работната си програма за 2010 г. с график за обработката на проектите по различните мерки на ПРСР, както и план за „отваряне” на нови прозорци за прием на зявления за подпомагане през 2010 г. по различните мерки.	Тази информация е жизнено важна за участниците по ПРСР, за да се планира по-точно целия процес на подготовката на проектите, тяхната обработка, одобряване или отхвърляне, финансиране, реализиране, отчитане и плащане на субсидията. Това ще доведе и до по регулярно натоварване на администрацията, отговорна за управлението и контрола на средствата по Общата селскостопанска политика.