гр. София 1756, ул.Лъчезар Станчев 5, Sopharma Business Towers, сграда Б, ет. 12
Тел.: 02 810 00 71; Email: **info@bakep.org**
http://www.bakep.org

Българска асоциация на консултантите по европейски програми /БАКЕП/

Изх.№ 49-БП-ОПРЧР/05.10.2016 г.

ДО:
Г-ЖА МАЛИНА КРУМОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ЦЕНТРАЛНО КООРДИНАЦИОННО ЗВЕНО“
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО:
Г-ЖА ЗОРНИЦА РУСИНОВА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
УПРАВЛЯВАЩ ОРГАН НА ОП „РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ“

ОТНОСНО: СЕРИЗОНИ ПРОБЛЕМИ В УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМИТЕ ЗА БИЗНЕСА В МСТСП

УВАЖАЕМА Г-ЖО КРУМОВА,

На 26.06.2015г. Министерството на труда и социалната политика в качеството си на Управляващ орган по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г., обявява процедура на подбор на проекти BG05M9OP001-1.003 „Ново работно място”. Процедурата има за цел да осигури предпоставки за създаване на устойчиви работни места за безработни и неактивни лица, посредством комбинация от мерки за осигуряване на подходящи обучения, включително на работното място, както и предоставяне на разнообразни стимули за работодателите за разкриване на нови работни места.
Първоначално процедурата е обявена с 1 краен срок за представяне на предложенията и общ бюджет 40 000 000 лв. В последствие процедурата се променя с решение на Комитета за наблюдение по предложение на УО в МТСП на програмата, като се дава възможност за подаване на проекти в 3 крайни срока без да е направено конкретно разпределение на бюджета на процедурата с резервиран бюджет за всеки от 3те крайни срока:

- 14.09.2015 г.
- 19.11.2015 г.
- 05.02.2016г.

По първия краен срок на процедурата са получени почти 1800 проекта при наличен бюджет 40 млн. лв. При минимална стойност на БФП 50 000лв. и макс. 391 000лв. това дава възможност на макс. 800 проекта да бъдат одобрени в рамките на наличния бюджет, с което ще бъде изчерпан бюджета.
От БАКЕП своевременно е подаден (на 09.09.2016г.) сигнал до УО на ОПРЧР в МТСП с копие до Министерски съвет за проблема и искане за увеличаване на бюджета на процедурата и незабавно решение за прекратяване на втория и трети краен срок за прием като се даде срок от 2 седмици за входиране на проектите в процес на планиране и подготовка, като всички подадени в първите 3 седмици след първия краен срок проекти се разгледат и класират заедно с подадените от тези в първия срок.
Едва на 11 ноември 2015 г. Комитетът за наблюдение на ОП РЧР 2014-2020 взе решение за отмяна на третия краен срок за прием на проекти и за увеличаване на бюджета на процедурата на 100 000 000 лева. Новината се публикува на страницата на програмата официално едва на 13.11.2015г., което е 6 дена преди втория краен срок. Самото публикуване на отмяна на трети краен срок в последния момент преди крайния срок, ощетява фирмите планиращи участие в третия срок, тъй като за по-малко от 6 дена след публикуване на новината, дори да са прочели още същия ден, нямат възможност реално да подготвят и подадат качествен проект по

процедурата в рамките на втория краен срок. Освен това, въпреки голямото увеличение на бюджета на процедурата, той отново НЕ е разделен за двата приема.
Заради ненавременно взети мерки, проектите подадени в рамките на втория краен срок са почти същия брой, както по първия.
Оценката на проектни предложения и по двата крайни срока се забавя с месеци след нормативно установения срок от 120 дни за оценка, като УО на ОПРЧР на няколко пъти уведомява кандидатите, че срокът за оценка ще бъде удължен в последния момент на изтичане на вече обявения срок- в края на месец януари 2016г- че оценката ще продължи до края на март, а в края на март- до края на юни, а в края на юни- поредно удължаване на проектите от втори срок- до края на август.
На 10 май са обявени резултати за подадените проекти по първия краен срок, като целия наличен бюджет е разпределен за тези проекти. Одобрени за финансиране са 595 проекта с обща одобрена БФП в размер на 99 984 987,65лв. с най-ниска оценка на одобрените за финансиране- 86точки.
Проектите от втори срок продължават да чакат оценка и класиране без да се публикува информация изрично, че шансовете да получат финансиране са минимални и е препоръчително да не забавят повече своите планове за развитие заради изчакване на резултат от оценка, а да стартират за своя сметка. Ясно е, че повечето кандидати не са достатъчно компетентни в областта на управление на еврофондовете в България, за да стигнат сами до този извод.
На 26.05.2016г. заедно със съобщение за поредното удължаване на срока за оценка на проектите от втория срок, на страницата на програмата се публикува неясна информация, че членовете на Комитета за наблюдение ще вземат решение какъв допълнителен финансов ресурс би могъл да бъде насочен към процедурата, така че да не се възпрепятства постигането на заложените в Рамката за изпълнение на Оперативната програма индикатори. В срещи и коментари на членове на БАКЕП с ръководителя на УО на МТСП и в Министерски съвет се дискутира, че е напълно възможно да се определи съпоставим финансов ресурс на този за първия краен срок с цел осигуряване на равнопоставеност.

На 10 август е публикуван резултат от оценка и списък с класиране на проекти, подадени по втория краен срок, заедно с уведомление, че едва след повече от месец- на 29.09.2016 г., Комитета за наблюдение на ОП РЧР ще обсъжда възможността за отпускане на допълнителен финансов ресурс към процедура BG05M9OP001-1.003 „НОВО РАБОТНО МЯСТО 2015". Отново липсва каквато и да било информация за размера на планираното предложение за увеличение, което УО планира да предложи на членовете на КН, което би спестило месец и половина очакване на голяма част от кандидатите с много висока получена оценка, очакващи справедлив размер на увеличени на бюджета на процедурата. Традиционно подадените предложения от УО се одобряват от членове на Комитет за наблюдение и обсъждането им е по-скоро формално в почти всички случаи.
На извънреден КН по програмата на 29.09.2016г.- почти година след крайния срок за подаване на проекти по втория краен срок, членовете на КН на ОПРЧР гласуват увеличение на бюджета на процедура „Ново работно място" с едва 25 млн. лв. Така финансиране ще могат да получат едва около 154 проекта с оценка над 94 точки- далеч по-високо оценени проекти от най-ниско оценените проекти от одобрените по първия срок.
Подобна ситуация е недопустима. Проектните предложения са обвързани с важни планове за развитие и разкриване на нови работни места от кандидатите, а не са участие в лотария на късмета. През цялото време на оценка проектите от втория краен срок (който можеше и своевременно да бъде прекратен преди да се подадат огромен брой проекти, за които изначално е ясно, че няма осигурен ресурс) та до срещата на извънреден КН на ОПРЧР на 29.09.2016г., кандидатите нямат адекватна информация за ситуацията и се надяват на справедливо решение и успех на своите силни и значими проекти. Считаме за недопустимо създаването на неравнопоставеност при финансиране на проектите от първи и втори краен срок за прием на проекти и много лош сигнал към бизнеса, особено при създалата се ситуация за извънредно просрочване на срока за оценка на проектите до почти година от крайния срок. УО на програмата допусна задържане на плановете на всички инвеститори, подали проекти по процедурата в продължение на почти година след предаване на проектите.
С оглед осигуряване на равнопоставеност в оценката на първи и втори прием на проекти, настояваме да или да бъде осигурен ресурс от ОПРЧР за финансиране на всички проекти с оценка съпоставима с най-ниско оценения одобрен за финансиране проект от първия срок за прием на проекти или да бъде осигурен съпоставим финансов ресурс- 100 000 000лв. за проектите подадени по втория прием и да бъде разпределен за проектите според класацията им до изчерпване. Според одобрения оценителен доклад на проекти подадени във втория

краен срок, 501 проекта са с оценка над 86,5 точки 82 332 731.81лв. При осигуряване на 100 млн. лв. допълнителен бюджет финансовата помощ би била достатъчна за 611 проекти с оценка до 84 т.
Освен това, поради за пореден път некоректно поднесена информация от страна на УО на ОПРЧР, кандидатите с проекти от резервния списък, подадени в първия краен срок настояват да получат финансиране от допълнителния ресурс, тъй като според тях имат основание първи да получат финансиране при заделяне на допълнителен ресурс и едва когато и ако остане ресурс от проектите подадени в първи срок, да се мисли за финансиране на проекти подадени във втория срок.
В процеса на оценка на проекти от страна на БАКЕП неколкократно подава предложения и инициира срещи с представители на МС и УО на ОПРЧР , но всичките ни усилия останаха без резултат, а никое от предупрежденията и предложенията ни бе беше взето под внимание.
Пропуските на Управляващия орган на ОПРЧР по процедурата са сериозни и в няколко направления:
- След стартиране прием на проекти по процедурата са обявени 2 допълнителни крайни срока при липса на нормативна възможност да се раздели бюджета на вече обявена процедура на 3. Коректният вариант е да се спре процедурата, да се направят корекции в Насоките за участие и да се публикува отново с 3 крайни срока и разделен поравно бюджет.
- Още в деня на първия краен срок УО можеше да вземе мерки и обяви , че в 2-седмичен срок се прекратява прием на проекти поради изчерпване на наличния бюджет. Така от една страна всички, планиращи участие щяха да имат 10 работни дни за подготовка, а и нямаше да се получат 1657 проектни предложения. Тази мярка би дала възможност и всички проекти да се обединят и класират заедно, като едва след това се мисли за увеличение на бюджета на процедурата.
- Въпреки липсата на нормативна възможност да се раздели бюджета на процедурата за двата крайни срока, УО предлага на КН увеличение повече от 50% от 40 на 100млн лв. на бюджета на процедурата, преди да има класиране и одобрение на проектите по първи краен срок. Така е ясно, че се заделя огромен допълнителен ресурс за едни проекти, а за други се намалява шанса за наличие на финансов ресурс за финансиране. Правото на едните и другите проекти се определя от 1 календарен разлика- за проект подаден на 14.09.2015г. съревнованието е за 100млн.лв., за подаден на 15.09.2015г.- липса на ресурс и неизвестност.
- Прецедент в закъснение на оценката на проектни предложения. Оправданието на УО е в големия брой проекти, но голям брой проекти се разглеждат по-бързо от голям брой оценители и сроковете могат да се спазят.
- Поддържане месеци наред след нормативно установените срокове за оценка на проекти (120 дни) на надеждите на проектите подадени във втория срок, че ще има справедливо решение за тях.
- Поредно забавяне на информация към кандидатите с повече от месец след обявяване на оценката на проекти от втори срок по отношение възможното решение на казуса.
- Отново липса на информация на какво основание ще се финансират само проекти от втория краен срок, а не тези от резервен списък от първия краен срок. Подадена е и информация, че предстои оптимизация на бюджети на проектите подадени от втори краен срок, като не е ясно как това ще се прави с оглед на това, че проектите са оценени и в случай, че е имало недопустими разходи в бюджета то би следвало те да са били коригирани още в рамките на финансова и техническа оценка.

Считаме, че процедурата BG05M9OP001-1.003 „Ново работно място" е ярък пример за зле свършена работа и несправяне на ръководството на УО на ОПРЧР с управление на програмата. Това далеч не е и единствената процедура, по която има проблеми през 2015г-2016г. Значителни проблеми има с процедурата за финансиране на Добри и безопасни условия на труд, а „Обучения и заетост" за безработни лица на възраст над 29 години дори беше прекратена по сигнал за нарушения и пусната отново едва след сериозна преработка на условията за финансиране; ръководство за изпълнение на проекти по подписани договори по процедурата Активни беше публикувано месеци след датата на влизане в сила на договорите и т.н.
Считаме, че е от първостепенно значение Управляващия орган да вземе мерки за коригиране доколкото е възможно на негативните последствия като намери вариант за осигуряване на равнопоставеност при финансиране на проекти подадени в двата крайни срока по процедура Ново работно място. Финансова възможност за целта има, липсва воля. По Приоритетна ос 1 на ОПРЧР 2014-2020г. „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места", по която е обявена процедурата за Ново работно място, наличния ресурс е 1 198 813 018лв., като до момента са договорени едва 38% (в края на 3та година от изпълнение на програмата). Договорените средства по грантови процедури предстои реално да се усвояват в рамките на 12-

гр. София 1756, ул.Лъчезар Станчев 5, Sopharma Business Towers, сграда Б, ет. 12
Тел.: 02 810 00 71; Email: **info@bakep.org**
http://www.bakep.org

24 месеца след подписване на договор, като практиката показва, че около 20% от средствата не се усвояват по различни причини- отказ на бенефициентите от изпълнение на договора, липса на финансиране, по-ниски след конкурс за избор на изпълнители и доставчици оферти за планирани услуги и активи от планираните. За 2017г. МТСП не заложило нито една процедура по тази приоритетна ос в публикувания проект на ИГРП. Логиката от опита при изпълнение на ОПРЧР 2007-2013г. е да се направи опит много по-интензивно да се договарят средства в първата половина на периода, а не да се оставя значителен ресурс за договаряне последните 2 години, тъй като към този планиран ресурс са добавя и остатъка от неусвоени средства от вече договорени процедури. Т.е. финансова възможност за увеличение на бюджета на процедурата има, а въпреки изпълнение на заложените индикатори, те са заложени като долна, а не като горна граница и надвишаването им не би било санкционирано.

гр. София, 05.10.2016 г.

Оставам с уважение,

КРИСТИНА ЦВЕТАНСКА
Председател на УС на БАКЕП